

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים	משרד:	החינוך
	יחידה מזמינה:	אגף יישומי חוק ומדיניות
	תאריך:	5 במאי 2015

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

תכנית "ספרית פיג'מה", החלה כמפעל ייחודי לעידוד האוריינות בארה"ב על ידי קרן הרולד גרינספון. בהסדר תכני ורעיוני מיוחד, אימץ משרד החינוך את התכנית, והמפעל פועל תוך הסכמה ושותפות מקצועית בין משרד החינוך לבין קרן גרינספון, כאשר התכנים והשיקולים הפדגוגיים נקבעים באמצעות ועדה פדגוגית בראשות גורמי משרד החינוך ובכפוף להתאמת הספרים לזרמים בחינוך בישראל, וההפעלה המעשית של הפרויקט מנוהלת על ידי קרן גרינספון. במסגרת התכנית מופקים ספרי קריאה שנבחרו על ידי הוועדה הפדגוגית במהדורה מיוחדת לתכנית, הכוללת דברי פתיחה מטעם משרד החינוך וכן הדרכה להורים לקיום פעילויות עם ילדיהם המבוססות על ספר הקריאה, במטרה לעודד אוריינות ואהבת הספר. ספרי קריאה מודרכים אלה מופצים לילדי הגנים בערכות מיוחדות, וכל ילד מקבל במהלך השנה 8 ספרי קריאה מודרכים כאלה. בגני הילדים מתקיימת פעילות חינוכית מבוססת קריאה, וכן מתקיימת הנחיה להורי הילדים לעידוד הקריאה והאוריינות. התכנית מתקיימת בעברית למגזר היהודי תחת השם "ספריית פיג'מה" ובערבית למגזרים דוברי הערבית תחת השם "מכתבת אל פאנוס".

קרן גרינספון מהווה שותף של משרד החינוך בתקצוב המפעל: במגזר דובר העברית בגני ילדים בישובים באשכולות למ"ס 1-6, מתקצבת הקרן 52% מעלותן של ערכות הספרים המופצות לגני הילדים, ו-48% מעלותן של ערכות הספרים מתוקצבות על ידי משרד החינוך; במגזר דוברי הערבית אשכולות למ"ס 1-10 משתתפת הקרן ב-25% מעלותן של ערכות הספרים, והיתר בתקצוב משרד החינוך. ההיקף התקציבי הצפוי לתשע"ו בשני המגזרים הוא 9.05 מיליון ₪ משרד החינוך, ו-6.67 מיליון ₪ קרן גרינספון.

בשנת הלימודים תשע"ה פעל המפעל במסגרת התקשרות בפטור של המשרד עם קרן גרינספון, שאושרה על ידי ועדת הפטור בחשכ"ל בהיקף 4,744,000 ₪ (חלקו של משרד החינוך), והורחב על ידי הוועדה המשרדית ב-1,350,000 ₪ נוספים. סה"כ 6,094,000 ₪. תוקף ההתקשרות 15.12.14 – 31.8.15.

המפעל "ספריית פיג'מה" כרוך בהפקת מוצר "חודי" – מהדורה מיוחדת של ספר הקריאה כשהיא כוללת דבר משרד החינוך והדרכה להורים, ואינה זמינה לרכישה בשוק החפשי, כך שלא ניתן לקיים תיחור על ספרים אלה ולא ניתן לרכוש אותם באמצעות זכייה רכש ספרים של המשרד או באמצעות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

מכרז. קרן גרינספון עצמה רכשה את היכולת הארגונית והניסיון בהתקשרות עם המו"לים, ברכישת זכויות היוצרים הנדרשת, בתרגום הנדרש לספרים בערבית, בהפקת המהדורה המיוחדת ובהפצתה לגני הילדים, ובמסגרת זאת פעלה בהצלחה בשנת תשע"ה.

קרן גרינספון שותפה למשרד החינוך במימון של כלל הפרויקט (כאמור, 52% מערך המפעל בגני ילדים במגזר דובר העברית בישובים אשכולות למ"ס 1-6 ו-25% מערך המפעל בגני ילדים במגזר דובר הערבית בישובים אשכולות למ"ס 1-10). מכאן שיש לקרן גרינספון עניין ישיר בהשגת מחיר נמוך ככל האפשר בהליכים שהיא מקיימת מול המו"לים והספקים האחרים, ובכך קיימת שותפות אינטרסים בינה לבין משרד החינוך. בזכות נסיונה ויתרון הגודל בהזמנה לכלל גני הילדים במדינה, הצליחה הקרן להשיג לקראת תשע"ו מחיר טוב של 55.8 ₪ לערכה של 8 ספרים (כולל הפצה) בעברית, ו-68.5 ₪ לערכה של 8 ספרים בערבית (ההבדל בעלות הערכה בין הערכה בעברית לזו שבעברית נובע מעלויות התרגום לערבית שנוספות על עלויות ההפקה וכן מן העובדה כי היקף המהדורה הערבית קטן מהיקף המהדורה העברית).

לקראת תשע"ו אנו מבקשים לאשר התקשרות ישירה עם קרן גרינספון כספק יחיד של ערכות ספרי לימוד מודרכים. היות שהליכי ההפקה של ערכות הספרים מתחילים בימים אלה, אנו מבקשים לוודא רצף התקשרות, שיאפשר התחלת המיזם בתחילתה של שנת הלימודים. חלקו של משרד החינוך בהתקשרות עם הספק היחיד לשנה"ל תשע"ו הוא 9,045,464 ₪, וחלקה של קרן גרינספון יעמוד על סכום כולל של 6,670,000 ₪ ויכלול את הפעולה הארגונית של הזמנת המוצר, הפקתו, רכישתו וחלוקתו בגני ילדים.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	קרן גרינספון ישראל
מספר הספק (פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	חל"צ מס' 514480888
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	9.045.464
תקופת ההתקשרות:	שנתיים

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)


נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

קרן גרינספון היא ספק יחיד, שכן מדובר במיזם בו מופק מוצר יחידאי (שאינו גנרי ואינו ניתן לרכישה בשוק החפשי) כאשר התכנים והשיקולים הפדגוגיים נקבעים באמצעות ועדה פדגוגית בראשות גורמי משרד החינוך ובכפוף להתאמת הספרים לזרמים בחינוך בישראל, וההפעלה המעשית מנוהלת על ידי קרן גרינספון שגם מממנת חלק נכבד מעלותו לצד משרד החינוך (52% מעלות הפרויקט בישובים אשכולות למ"ס 6-1 במגזר דובר העברית ו-25% במגזרים דוברי הערבית. חלקה הצפוי של הקרן בתשע"ו הוא 6.67 מיליון ₪). למשרד יש עניין להפקתו של המיזם על ידי ספק יחיד, שכן בתנאים אלה מנוצל יתרון הגודל של אספקה לכלל גני הילדים במדינה להוזלה משמעותית של המוצר (55.8 ₪ ל-8 ספרים בעברית, 68.5 ₪ ל-8 ספרים בערבית).

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת אגף יישומי חוק	ד"ר חגית מאיר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית